



Comune di Pordenone

SERVIZIO GESTIONE RISORSE UMANE
U.O.C. ORGANIZZAZIONE E GESTIONE GIURIDICA RISORSE UMANE

Procedura aperta per l'affidamento del servizio di fornitura personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato a favore del Comune di Pordenone e dell'U.T.I. del Noncello. CIG 76508419B7

Relazione tecnico-illustrativa e prospetto economico

CONTRAENTE: Comune di Pordenone e UTI del Noncello;

IMPORTO: € 2.100.000 (di cui € 300.000,00 per l'UTI) – IVA esclusa

DURATA DELL'APPALTO: Dalla data di sottoscrizione del contratto e per la durata di due anni, rinnovabile per un ulteriore anno.

Premesse generali

Il Comune di Pordenone e l'U.T.I. del Noncello, in alcuni casi e per determinate professionalità, hanno riscontrato particolare difficoltà nel celere reperimento di personale per esigenze temporanee mediante il ricorso alle assunzioni con contratto di lavoro a tempo determinato di personale. Ciò induce conseguentemente a cercare delle soluzioni di diversa natura che, nel rispetto delle norme di legge, siano maggiormente in grado, da un lato, di soddisfare i principi d'efficienza, efficacia ed economicità dell'attività amministrativa e, dall'altro, a sopperire con flessibilità ad eventuali esigenze straordinarie di carattere temporaneo.

La mutata concezione dell'apparato burocratico delle Pubbliche amministrazioni, la privatizzazione del pubblico impiego e soprattutto l'introduzione di concetti e parametri di riferimento tipici dell'impresa privata, quali programmi, obiettivi, controllo di gestione e controllo strategico hanno posto l'accento sulla necessità di ricorrere a forme di lavoro flessibile, maggiormente adattabili a situazioni particolari che per loro natura e carattere temporaneo ed eccezionale risultano difficilmente catalogabili nella rigida schematizzazione dei tradizionali rapporti d'impiego.

Rilevato che:

- gli Enti sono chiamati a svolgere attività e compiti, anche trasferiti da parte della Regione, che richiedono di approntare, con immediatezza e spesso in situazioni di emergenza, misure organizzative e nuovi procedimenti che richiedono l'apporto di risorse umane per periodi di tempo non indeterminato prioritariamente nell'ambito dei servizi sociali volti a dare servizi ad un'utenza in condizioni di difficoltà;
- l'Ente Regione nell'ambito di definite attività ha individuato ed assegnato all'UTI del Noncello gli spazi assunzionali e il necessario finanziamento;
- per caratteristiche qualitative di professionalità o per l'indisponibilità di sufficienti risorse umane interne o nelle more dei procedimenti di assunzione a tempo indeterminato, si rende necessario provvedere mediante reclutamento di personale a tempo determinato;

Inoltre le vigenti normative nazionali e regionali di contenimento delle spese del personale stabiliscono stringenti vincoli, anche procedurali, alle assunzioni per le Amministrazioni del Comparto Unico del pubblico impiego regionale e locale, che spesso si traducono nell'impossibilità di disporre nell'immediato di unità sostitutive di personale cessato, creando disservizi e difficoltà operative.

Ciò premesso l'istituto giuridico che meglio appare adattarsi alle necessità innanzi descritte risulta essere quello della somministrazione di personale a tempo determinato che ha la finalità di procurare all'Ente uno strumento contrattuale dinamico che consenta l'impiego temporaneo di personale.

I vantaggi dell'istituto in argomento sono costituiti dalla sua ampia flessibilità, nonché dalla sua utilizzabilità per periodi limitati dell'anno e dalla possibilità di farvi ricorso in modo variabile.

Allo stato attuale, la disciplina sull'utilizzo di contratti di lavoro flessibile nelle pubbliche amministrazioni è contenuta nell'art. 36 del Decreto Legislativo n. 165/2001 e s.m.i. Tale articolo nel confermare al comma 1 il rapporto di lavoro subordinato a tempo indeterminato come modello standard del pubblico impiego, prevede al comma 2, la possibilità per le pubbliche amministrazioni di avvalersi, soltanto in caso di comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, di contratti di lavoro flessibile elencando, tra gli altri, anche i contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato. L'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001, per quanto concerne la somministrazione di lavoro, richiama espressamente la disciplina contenuta del D.Lgs. n. 81/2015, fatta salva la disciplina ulteriore eventualmente prevista dai CCRL. Il CCRL 25 luglio 2001 ha confermato per gli enti locali la possibilità di utilizzare forme di lavoro flessibile. Alle pubbliche amministrazioni si applica la sola somministrazione a tempo determinato.

Dato atto che:

- la Regione Friuli Venezia Giulia - Centrale Unica di Committenza -, ha indetto una "Procedura aperta sopra soglia comunitaria per la conclusione di un contratto quadro per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per le amministrazioni di cui all'art. 43, comma 1, lettera a) e b) della legge regionale 26/2014";
- il Comune di Pordenone, rientrando nel novero dei soggetti di cui all'art. 43 della L.R. FVG 26/2014, era tenuto ad avvalersi delle risultanze della procedura avviata dalla Centrale unica di committenza regionale per soddisfare le proprie esigenze interne ai sensi di quanto previsto all'art. 45, comma 1 bis, della L.R. n. 26/2014 s.m.i.;
- con Decreto n. 470 del 6 aprile 2017 la Regione Friuli Venezia Giulia aggiudicava la predetta gara alla società UMANA s.p.a.;
- la ditta Randstad Italia s.p.a. ha promosso ricorso avanti al TAR FVG RG n. 1555/2017 a fine di vedere annullato, previa sospensione, il sopracitato decreto n. 470/2017 di aggiudicazione della gara;
- con sentenza n. 00367/2017 REG.PROV.COLL, N. 00155/2017 REG.RIC, il Tribunale Amministrativo Regionale per il Friuli Venezia Giulia (Sezione Prima) accoglieva il ricorso annullando il predetto decreto n. 470/2017 di aggiudicazione;
- attualmente è pendente il giudizio in appello;

Considerato che questa Amministrazione, nelle more della definizione della procedura concorsuale regionale, ha già avviato una procedura autonoma avente carattere transitorio per l'importo totale massimo presunto a base di gara di Euro 212.000,00;

Alla luce di quanto sopra esposto, si ritiene ora necessario procedere all'indizione di una nuova procedura autonoma per l'individuazione del soggetto cui affidare il servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato in favore del Comune di Pordenone e dell'UTI del Noncello, nelle more della definizione della procedura regionale;

CONSIP

Prima di predisporre gli atti di gara è stato consultato il sito "acquistinretepa.it" per verificare che non vi fossero convenzioni attivate dalla Consip spa per il servizio oggetto di gara e per comparare i parametri economici da adottare. Si è così riscontrato che la Consip spa non ha attivato convenzioni per servizi analoghi.

Dlgs. n. 81/2008

Considerato che, per la natura del servizio oggetto della presente procedura, non sussiste la necessità di procedere alla predisposizione del DUVRI, non riscontrandosi interferenze per le quali intraprendere misure di prevenzione e protezione atte ad eliminare e/o ridurre rischi. Pertanto, il valore degli oneri della sicurezza da rischi interferenziali è pari a o Euro (zero/00).

Modalità di gara

Il servizio oggetto di gara verrà affidato mediante procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 del Codice contratti, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95 comma 2 del medesimo D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Si specifica che il costo per l'affidamento del servizio in parola è come di seguito determinato:

QUADRO ECONOMICO

A) IMPORTI A BASE D'ASTA		
1) Servizio di fornitura di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato per la durata di due anni rinnovabile per un altro anno (l'importo a base d'asta comprende i costi della manodopera del personale che la stazione appaltante ha stimato in base al CCRL attualmente applicato ai dipendenti della stazione appaltante, di pari profilo)		€ 2.100.000 (IVA esclusa) (di cui Euro 300.000.= per l'UTI del Noncello);
2) Oneri per la sicurezza		€ 0
Totale a base d'asta (A)		€ 2.100.000 (IVA esclusa)
B) SOMME A DISPOSIZIONE		
1) Imposte e tasse		€ 189.000
2) Contributo ANAC		€ 600
3) Incentivo 2%		€ 42.000
3) Pubblicità		€ 6.000
Sommano B)		€ 237.600
TOTALE A+B		€ 2.337.600

Pordenone, ottobre 2018

Il Dirigente del Servizio Gestione Risorse Umane
Dott. Primo Perosa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: PEROSA PRIMO

CODICE FISCALE: PRSPRM57D04C714C

DATA FIRMA: 15/10/2018 15:12:19

IMPRONTA: 68BDAFD05659C333E9B9D8DD27A603CF92B3C5D8AB856B369A9E9C61B3FD2629
92B3C5D8AB856B369A9E9C61B3FD26298B2E137D789EE67BC205EE52460BA9B7
8B2E137D789EE67BC205EE52460BA9B77A8C5AEABC622B350242461CC9CBF994
7A8C5AEABC622B350242461CC9CBF994CED86C7F18FF176DFA95F0C860A16450